



# CITTA' DI VIBO VALENTIA

A.T.O. 4 VIBO VALENTIA – pec: [ato4vv@pec.comune.vibovalentia.vv.it](mailto:ato4vv@pec.comune.vibovalentia.vv.it)

89900 - Vibo Valentia - Piazza Martiri d' Ungheria - P.I. 00302030796

Prot. n. 33716

11 LUG. 2021

Ai SINDACI dell'ATO 4 Vibo Valentia  
All'Assessore all'Ambiente del Comune di Vibo Valentia

e p.c. alla c.a.

CONAI – Consorzio Nazionale Imballaggi  
Area Progetti Territoriali Speciali  
D.ssa Dragonetto Maria Concetta  
D.ssa Clerici Stefania  
[dragonetto@conai.org](mailto:dragonetto@conai.org), [clerici@conai.org](mailto:clerici@conai.org), [costarella@conai.org](mailto:costarella@conai.org)

## Oggetto: ATO VV - TRASMISSIONE PIANO DI AMBITO – VERSIONE DEFINITIVA

Con la presente si trasmettono gli elaborati tecnici finali del Piano d'Ambito, che la struttura dell'ATO con il supporto del CONAI, Consorzio Nazionale Imballaggi, ha elaborato a conclusione dell'iter tecnico. Pertanto si allegano i documenti prodotti e consistenti nel Piano di Ambito e n.5 allegati tecnici.

L'ATO lo presenterà in Assemblea dei Sindaci, appositamente convocata dal Presidente ATO per la sua l'adozione.

Si ricorda che in merito ai profili procedurali, difatti, in assenza di una specifica regolamentazione regionale, il Piano d'Ambito, viene adottato dal medesimo Organismo collegiale su proposta del Direttore dell'Ufficio Comune e pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente.

Entro 30 giorni dalla data di pubblicazione del piano adottato, i soggetti portatori di interesse potranno formulare proposte ed osservazioni ed entro 30 giorni l'ATO deduce sulle stesse ed approva il Piano, che verrà poi trasmesso alla Regione Calabria per la verifica di conformità al Piano regionale di gestione dei rifiuti.

La decorrenza del termine di 30 giorni dalla trasmissione in assenza di valutazioni di non conformità del Piano d'Ambito al vigente Piano Regionale dei Rifiuti da parte della Regione, ne definirà l'esecutività con determina di presa d'atto del DUC, pubblicata sul sito istituzionale dell'ATO.

Si allega anche una sintesi di tutta l'attività svolta.

Il Direttore dell'Ufficio Comune (DUC) dell'ATO n.4 Vibo Valentia

Dr.ssa Adriana Teti



## SINTESI ATTIVITA' SVOLTA

Con la presente si riepiloga sinteticamente tutta l'attività svolta sino ad oggi.

Il riordino della normativa regionale sui rifiuti è intervenuto nell'osservanza delle previsioni dell'articolo 3-bis del D.L. n. 138/2011 convertito dalla legge n. 148/2011, che, in particolare, ha previsto:

- al comma 1, che le Regioni *"organizzano lo svolgimento dei servizi pubblici e locali a rete di rilevanza economica definendo il perimetro degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei tali da consentire economie di scala e differenziazione idonee a massimizzare l'efficienza del servizio e istituendo o designando gli enti di governo degli stessi"*;

- al comma 1-bis che *"le funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, compresi quelli appartenenti al settore dei rifiuti urbani, di scelta della forma di gestione, di determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza, di affidamento della gestione e relativo controllo sono esercitate unicamente dagli enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei istituiti o designati ai sensi del comma 1 del presente articolo"*;

La Legge regionale 11 agosto 2014, n. 14 (Riordino del servizio di gestione dei rifiuti urbani in Calabria), in linea con richiamata Legge n. 148/2011, al fine di implementare un efficace sistema integrato di gestione del servizio rifiuti in Regione Calabria:

- ha definito un riassetto della governance individuando gli Ambiti Territoriali Ottimali (ATO) per la gestione del ciclo integrato dei rifiuti, la disciplina dell'organizzazione e svolgimento del servizio attraverso la regolamentazione degli Enti d'Ambito quali enti di governo d'ambito;
- ha indicato funzioni e compiti amministrativi che richiedono l'unitario esercizio del servizio a livello provinciale, definendo la disciplina transitoria del funzionamento del sistema;
- in coerenza con le previsioni dell'art. 14, comma 27, lettera f) del D.L. n.78/2010, convertito dalla Legge n. 122/2010, ha implementato un sistema di governance incentrato sull'attribuzione delle competenze ai Comuni, da esercitare in forma associata da parte degli Enti d'Ambito, idoneo a superare il preesistente assetto organizzativo e gestionale;

Tra le competenze attribuite all'Ente d'Ambito dall'art. 4, comma 9, della L.R. n. 14/2014, rientra la *predisposizione ed approvazione dei Piani d'ambito e degli altri atti di pianificazione*, propedeutici a diversi adempimenti, quali, esemplificatamente:

- la determinazione della tariffa relativa all'erogazione del servizio;
- l'individuazione, nel rispetto dei criteri e delle procedure stabiliti dalla normativa statale, delle modalità di gestione del servizio o dei singoli segmenti di esso tra le alternative consentite dalla disciplina vigente;
- lo svolgimento delle procedure per l'affidamento del servizio o dei suoi singoli segmenti, promuovendo il coordinamento e l'omogeneità tra i diversi affidamenti dell'ATO e i relativi contratti di servizio;
- il processo di pianificazione d'Ambito dovrà essere sviluppato in coerenza con gli obiettivi individuati nel rispetto della normativa comunitaria, statale e regionale dai vigenti strumenti di pianificazione regionale;
- le previsioni contenute nel Piano d'Ambito sono vincolanti per i Comuni e gli altri enti pubblici nonché per i concessionari o affidatari dei servizi pubblici e per i soggetti privati. In particolare, i Comuni, nell'ambito delle rispettive competenze, conformano i propri atti ed ordinamenti ai contenuti del Piano d'Ambito per la gestione integrata dei rifiuti;

Il Piano d'Ambito persegue il pieno rispetto del principio dell'autosufficienza nella gestione del ciclo. In caso di accordi fra ATO, finalizzati a garantire il principio dell'autosufficienza in ambito regionale, i provvedimenti relativi sono accompagnati da forme di compensazione definite d'intesa tra gli ATO interessati.

Il Consorzio CONAI con nota del 25/09/2018 acquisita al prot. dell'Ente n.48858 del 10/10/2018, nel riscontrare la richiesta formulata dall'Ufficio Comune dell'ATO VV finalizzata ad ottenere il supporto per le attività di progettazione del piano a livello di ATO, ha comunicato che in data 29/03/2018 la Commissione progetti territoriali (composta da ANCI e CONAI) e successivamente il Consiglio di Amministrazione CONAI del 25/07/2018 hanno valutato positivamente la suddetta richiesta.

In data 28/05/2019, a conclusione di una prima attività programmata a far data dal 17/12/2018, il CONAI, ha informato l'ATO Vibo circa il resoconto delle attività svolte dalla società E.R.I.C.A. soc. coop., società di progettazione individuata e finanziata da CONAI per l'attività di supporto tecnico e redazione del piano d'Ambito del Servizio di raccolta rifiuti e spazzamento a livello di ATO, ai fini della redazione dello studio di fattibilità, comunicando di aver conseguito una copertura delle informazioni per l'88,4% della popolazione residente e di 26 Comuni su 50;

Con nota prot. n. 29924 del 25/06/2019, tutti i Comuni dell'ATO Vibo sono stati informati della presentazione, in data 04 luglio 2019 alle ore 12:30 presso la sala del consiglio comunale di Vibo Valentia, dello Studio preliminare redatto dalla società E.R.I.C.A. soc. coop.; All'incontro, ove erano presenti n. 13 rappresentanti dei Comuni, la predetta società di progettazione ha illustrato le proposte tecniche relative al preliminare dello studio di fattibilità.

In data 31/07/2019, il CONAI ha così trasmesso la presentazione del preliminare dello studio di fattibilità (acquisita al prot. n. 36214 del 01.08.2019) integrato per come da richieste in sede di presentazione e con successiva nota prot. n. 37760 del 12/08/2019 è stata trasmessa a tutti i Comuni la definitiva presentazione del preliminare con preghiera di far pervenire eventuali ed ulteriori osservazioni entro il 06/09/2019.

E' pervenuta entro tale data solo una osservazione da parte del Comune di Mileto con nota prot. n.9412 del 28/08/2019 acquisita al prot. dell'Ente n.39826 del 29/08/2019 mentre in data 3/10/2019 con prot.n. 45760 sono state trasmesse le osservazioni da parte del Comune di Vibo Valentia;

Con nota prot. n. 51083 del 6/11/2019, in accordo con CONAI, sono stati informati tutti i sindaci che in data 12.11.2019 presso la casa consiliare sarebbe stato presentato lo studio preliminare, presentazione poi rinviata con nota prot. 54449 del 26/11/2019 al 3/12/2019.

Il documento presentato ed illustrato dai progettisti nella riunione del 3/12/2019 è stato successivamente acquisito in data 27/12/2019, con prot. 60696 e con nota prot. n. 3913 del 23/01/2020 è stato trasmesso a tutti i Comuni per le ultime osservazioni, da far pervenire entro e non oltre il 31/01/2020.

In data 04/03/2020, è stata trasmessa dal CONAI ulteriore documentazione, ricomprendente le osservazioni pervenute dal solo comune di Mileto con nota 1573 del 31/01/2020.

A seguito dell'ultima comunicazione da parte dell'ATO 4 VV avvenuta con nota prot. 13255 del 12/03/2020, in data 31/03/2020 il CONAI ha anticipato lo studio di fattibilità del Piano di Ambito dell'ATO 4 VV acquisito infine nella sua versione finale il 17/04/2020.

A mezzo pec del 17/07/2020 è stato trasmesso a tutti i comuni lo studio di fattibilità sul modello di gestione associata dell'ATO Vibo Valentia, munito dell'allegato 1 di stima delle utenze e dell'allegato 2 di produzione dei rifiuti per comune.

Con verbale del 30/07/2020 l'ATO 4 Vibo Valentia ha deliberato di prendere atto dello studio di fattibilità dei servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi e urbani nei Comuni dell'Ambito Territoriale Ottimale n. 4 di Vibo Valentia redatto dalla società E.R.I.C.A. soc. coop., società di progettazione individuata e finanziata da CONAI per l'attività di supporto tecnico e redazione del piano d'Ambito del Servizio di raccolta rifiuti e spazzamento a livello di ATO.

Si è chiusa così la prima fase relativa allo Studio di fattibilità.

Per il successivo e definitivo livello finale della stesura del Piano d'Ambito già con nota prot. n. 25260 del 16/06/2020 è stata trasmessa in allegato a tutti i comuni dell'ATO VV:

- 1) la nuova scheda predisposta dalla E.R.I.C.A. soc. coop. di aggiornamento raccolta dati per il Piano di Ambito con impegno di firma del compilatore, anche in digitale del dirigente/responsabile del settore Ambiente o del responsabile della compilazione del documento;
- 2) la nota di accompagnamento alla scheda raccolta dati "Richiesta dati ATO 4 Calabria", munita di premessa, linee guida alla compilazione del file Excel, richiesta di compilazione file word con suggerimenti osservazioni e specifiche sul servizio di igiene urbana.

E' stata pertanto richiesta la trasmissione dei dati da parte dei Comuni dovrà essere composta di almeno n. 2 file:

- la richiesta dati compilata a cura del Comune, nel formato (file Excel);

- un documento sintetico in formato Word in cui sarà possibile per ciascun Comune inserire la propria esigenza o meno di fornitura dei contenitori e segnalare la proprietà di sistemi di raccolta già precedentemente acquistati (ad esempio le ecoisole informatizzate), oltre ad eventuali suggerimenti; anche in questo caso viene richiesto che il documento sia firmato anche in versione digitale.

E' stata richiesta la trasmissione del documento in formato Excel e del documento descrittivo in formato Word/PDF, propedeutici alla redazione del Piano d'Ambito, tramite PEC all'indirizzo settore5\_comune\_vv@legalmail.it dell'ATO entro e non oltre il 25 giugno 2020.

L'attività di progettazione è proseguita con interventi direttamente presso gli uffici tecnici dei comuni.

La nota prot. n. 54024 del 11/12/2020 riepiloga tale attività. Constatata difatti la scarsa collaborazione da parte dei comuni, i tecnici di E.R.I.C.A. hanno avviato una attività più incisiva e diretta.

Dell'attività svolta dalla E.R.I.C.A. soc. coop., che tra il 13 ed il 24 Luglio 2020 è anche intervenuta sul territorio dell'ATO 4 Rifiuti della Regione Calabria, è stato redatto ai primi di agosto il resoconto finale seguente:

Numero di Comuni raggiunti per il sopralluogo territoriale: 50/50;

Numero di Comuni a cui si è fornita assistenza nella raccolta dei dati: 34/50;

Numero di Comuni che non hanno avuto bisogno di assistenza: 5/50;

Numero di Comuni a cui non si è potuto fornire assistenza (per ragioni non dipendenti da E.R.I.C.A.): 11/50;

Numero di Comuni che hanno trasmesso la richiesta dati compilata o hanno certificato la richiesta dati semplificata: 22/50, che corrispondono a circa il 55% della popolazione complessiva dell'ATO;

Numero di Comuni per i quali si rende necessario mantenere i parametri di progetto elaborati in sede di studio di fattibilità: 28/50.

Con nota del DUC prot. n. 41725 del 24/09/2020 si sollecitava l'acquisizione dati e si aggiornava tale situazione:

Numero dei Comuni che avevano trasmesso la richiesta dati integrale compilata: 2/50;

Numero dei Comuni che avevano certificato la richiesta dati semplificata proposta durante i sopralluoghi: 21/50,

I 23 Comuni che, tramite la trasmissione dati integrale o quella semplificata, avevano fornito i dati corrispondevano a circa il 57% della popolazione complessiva dell'ATO.

In conclusione, al 24/09/2020, 27 Comuni su 50 non avevano risposto alla richiesta dell'ATO succitata.

La E.R.I.C.A. soc. coop., non potendo più rimandare, ha avviato pertanto la predisposizione del Piano d'Ambito e con avviso a mezzo pec da parte dell'ATO VV del 26/11/2020, tutti i comuni dell'ATO sono stati avvisati che nell'arco di alcuni incontri on-line sarebbe stata illustrata la bozza del Piano d'ambito.

Successivamente, con mail del 23/11/2020, del 30/11/2020 e del 04/12/2020 sono stati inviati al CONAI tutti i 50 indirizzi mail dei riferimenti tecnici presso ciascun comune a cui CONAI ha fatto pervenire gli inviti a partecipare ai webinar che hanno avuto i seguenti esiti:

- il 03/12/2020 ore 10:00 webinar per i comuni della fascia costiera Briatico, Joppolo, Nicotera, Parghelia, Pizzo, Ricadi, Tropea, Vibo Valentia, Zambrone (a cui hanno partecipato solo Nicotera, Pizzo, Tropea e Vibo Valentia);
- il 10/12/2020 ore 10:00 webinar per i comuni della fascia pedemontana Cessaniti. Dasà, Drapia, Filadelfia, Filandari, Filogaso, Francavilla Angitola, Francica, Ionadi, Limbadi, Maierato, Mileto, Rombiolo, San Calogero, San Costantino Calabro, San Gregorio d'Ippona, Sant'Onofrio, Spilinga, Stefanaceni, Vibo Valentia, Zaccanopoli, Zungri (a cui hanno partecipato solo Filogaso, Francica, Mileto, Limbadi, San Gregorio d'ippona e Vibo Valentia);
- il 10/12/2020 ore 14:30 webinar per i comuni della fascia montana Acquaro, Arena, Brognaturo, Capistrano, Dinami, Fabrizia, Gerocarne, Mongiana, Monterosso Calabro, Nardodipace, Pizzoni, Polia, San Nicola da Crissa, Serra San Bruno, Simbario, Sorianello, Soriano Calabro, Spadola, Vallelonga, Vazzano (a cui hanno partecipato solo Dinami, Monterosso Calabro, Serra San Bruno, Vallelonga e Vibo Valentia);

Nel corso della presentazione della proposta progettuale di Piano d'Ambito si è constatato che i dati a disposizione per lo studio derivano sostanzialmente da 3 diverse fonti:

- la richiesta dati dell'anno 2018, relativa al precedente studio di fattibilità;
- la richiesta dati integrale dell'anno 2020, relativa alla redazione del piano d'ambito;
- la richiesta dati semplificata dell'anno 2020, successiva alla precedente, relativa anch'essa alla redazione del piano d'ambito.

Si è constatata altresì la disponibilità dei seguenti dati (numero di utenze domestiche e non domestiche):

- per n. 27 Comuni aggiornati al 2019, corrispondenti al 62,19% della popolazione dell'ATO;
- per altri n. 12 Comuni dati aggiornati al 2018 (raccolti in sede di studio di fattibilità), corrispondenti al 17,45% della popolazione dell'ATO;
- mentre per altri n. 11 Comuni (Acquaro, Briatico, Cessaniti, Fabrizia, Nicotera, Parghelia, Pizzo, Polia, San Nicola da Crissa, Simbario, Zaccanopoli) corrispondenti al 20,37% della popolazione

dell'ATO, i dati sono stati stimati parametrando i valori dei Comuni con caratteristiche simili, rispetto al numero di abitanti fornito dai dati ISTAT.

La società di Progettazione ha pertanto evidenziato che il basso tasso di risposta alle richieste dati inoltrate ai Comuni, unito all'incompletezza delle informazioni richieste ha reso impossibile:

- l'acquisizione delle informazioni necessarie al dimensionamento a livello di ambito di servizi di igiene urbana quali lo spazzamento e la gestione dei centri di raccolta a livello di ambito; servizi che peraltro potrebbero essere affidati anche a operatori terzi rispetto al Gestore dei servizi ambientali;
- l'acquisizione di informazioni relative a proposte, suggerimenti ed altre esigenze specifiche dei Comuni interessati dal redigendo piano d'ambito.

Nel corso delle presentazioni della proposta progettuale per la redazione del Piano di Ambito di raccolta ottimale è emersa, da parte di alcuni Comuni, la necessità di dover inserire una quotazione dei servizi di spazzamento, diserbo e gestione/apertura dei centri di raccolta (ecocentri).

Per questo motivo l'ATO con la nota prot. n. 54024 del 11/12/2020 ha rinnovato l'invito ai rappresentanti ed ai tecnici dei Comuni a restituire il formato Excel allegato (*file: Integrazione dati ATO 4 Calabria - piano d'ambito.xls*) opportunamente compilato.

Per facilitare la compilazione, è stata viene riportata anche la seguente guida alla compilazione.

#### ***Guida alla compilazione della richiesta dati.***

La richiesta dati consta in un singolo file Excel composto da n. 4 fogli; vanno compilate tutte le celle evidenziate in giallo.

1. Foglio 1, Generale: Informazioni di carattere generale sul Comune;
2. Foglio 2, Centri di raccolta: inserire il monte ore annuo di apertura dei centri ed i dati relativi al posizionamento e alle attrezzature installate presso il centro di raccolta comunale o intercomunale di cui beneficia il Comune;
3. Foglio 3, Spazzamento: indicare il servizio di spazzamento desiderato inserendo le vie e le piazze su cui effettuare il servizio, l'estensione delle stesse (in m per strade/vie e in mq per piazze e piazzali), la tipologia d'intervento (manuale, meccanizzato o misto), il relativo numero di interventi precisando se è richiesta una intensificazione estiva e indicando quanti dei servizi sono da effettuare in giorni festivi;
4. Foglio 4, diserbo: da compilare analogamente al servizio di spazzamento.

Essendo comunque la situazione all'11/12/2020 tale per cui di 11 comuni non si hanno mai dati, di 12 si hanno dati non aggiornati, i restanti 27 comuni hanno fornito invece, pur se in maniera semplificata, le comunicazioni richieste, si invitano gli 11 undici (Acquaro, Briatico, Cessaniti, Fabrizia,

Nicotera, Parghelia, Pizzo, Polia, San Nicola da Crissa, Simbario, Zaccanopoli) di fornire tutte le informazioni richieste al fine di aumentare quanto più possibile la precisione dei dati.

A questi comuni è stato rivolto il file allegato (*file: Scheda rilevamento dati integrale ATO 4 Calabria - piano d'ambito.xls*) fermo restando che chiunque, poteva rivedere i dati relativi al proprio comune e qualora lo ritenesse opportuno aggiornarli.

Si ammoniva che la trasmissione dei dati sarà presa in considerazione nelle elaborazioni funzionali alla stesura del piano d'ambito solo se formalmente conforme e se recapitata entro e non oltre i termini stabiliti e che la trasmissione dei dati compilata (in formato Excel) e qualunque ogni altra osservazione sulle proposte progettuali allegate dovrà avvenire tramite invio mail all'indirizzo [atovv@comune.vibovalentia.vv.it](mailto:atovv@comune.vibovalentia.vv.it) dell'ATO e all'indirizzo [lorenzo.ardito@cooperica.it](mailto:lorenzo.ardito@cooperica.it) della società incaricata da Conai, entro e non oltre il 31/12/2020.

E' stato ricordato a tutti i Sindaci che la predisposizione e l'approvazione del Piano d'Ambito è un obbligo per l'ATO che deriva dall'art. 4 comma 9 della Legge Regionale n.14 del 11/08/2014 di riordino del servizio di gestione dei rifiuti urbani in Calabria e sono stati diffidati tutti i Comuni a consegnare i dati richiesti entro i termini prestabiliti, avvisando che il Piano d'Ambito, per i Comuni inadempienti nel fornire la documentazione sarebbe stato completato con i dati approssimativi di cui allo studio di fattibilità.

Con nota prot. n. 05511 del 04/02/2021, l'ATO VV comunicava a CONAI le osservazioni dei soli comuni di Mileto e Vibo Valentia, inoltre fuori tempo massimo è pervenuta la nota dal Comune di Stefanaconi che è stata comunque trasmessa in copia per farla recapitare all'ing. Bosio della E.R.I.C.A. soc. coop., nuovo referente tecnico.

Con nota prot. n. 19397 del 27/04/2021, sono stati richiesti a CONAI aggiornamenti in merito alla stesura finale del Piano d'Ambito da presentare successivamente in Assemblea dei Sindaci previa trasmissione anticipata dello stesso ai Comuni.

La società E.R.I.C.A. soc. coop. ha pertanto proceduto alla stesura finale del Piano d'Ambito acquisito agli atti in data 10/05/2021 con il prot. gen. nr. 22294 del 12/05/2021 e trasmesso a tutti i comuni con nota prot. n. 24847 del 27/05/2021, e riacquisito nella sua versione definitiva ultima, allegata alla presente, in data 14/07/2021 con il prot. gen. 33695.

Fine sintesi attività svolta

II DUC DELL'ATO 4 VIBO VALENTIA  
D.ssa Adriana Teti

